

ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЭКОНОМИКИ И СЕРВИСА

ФИЛИАЛ ВГУЭС В Г. НАХОДКЕ

КАФЕДРА ГУМАНИТАРНЫХ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ДИСЦИПЛИН

()

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Направление и профиль подготовки:

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Государственное и муниципальное управление

2018

Находка 2020

Рабочая программа дисциплины Муниципальное право

составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление и Порядком организации и

осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры (утв. приказом Минобрнауки России от 05 апреля 2017г. № 301)

Составитель(и):

Верещагина Алла Васильевна, зав. кафедрой Уголовно-правовых дисциплин, канд. юрид. наук, доцент

Довбыш Андрей Викторович, старший преподаватель кафедры Уголовно-правовых дисциплин Института права ВГУЭС

Мельник Татьяна Дмитриевна, Председатель территориальной избирательной комиссии г. Находки

Утверждена на заседании кафедры Гуманитарных и социально-экономических дисциплин

18.03.2020 протокол № 7

Редакция _____ Утверждена на заседании кафедры Гуманитарных и социально-экономических дисциплин _____ протокол № _____

Заведующий кафедрой (разработчика)


подпись

В.С. Просалова

фамилия, инициалы

« 18 » марта 20 20 г.

Заведующий кафедрой (выпускающей)


подпись

В.С. Просалова

фамилия, инициалы

« 18 » марта 20 20 г.

1 Цель и задачи освоения дисциплины «Муниципальное право»

Целями освоения дисциплины «Муниципальное право» является формирование знаний о системе местного самоуправления в Российской Федерации, ее территориальных, организационных, финансовых и правовых основах, ее месте в системе публичной власти Российской Федерации. Кроме того, освоение указанной дисциплины способствует подготовке бакалавра по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» к таким видам профессиональной деятельности как: организационно-управленческая, информационно-методическая, проектная.

Данная дисциплина помогает выработать уважение к закону и законности, воспитать в студенте вышеозначенного направления подготовки гражданина, знающего и уважающего местное самоуправление как институт публичной власти, а также заложить необходимые основы для последующей его деятельности в органах местного самоуправления в качестве муниципального служащего или выборного должностного лица.

Задачи освоения дисциплины заключаются в формировании у студента навыков по использованию в своей профессиональной деятельности нормативно-правовых актов, регулирующих местное самоуправление, а также в формировании навыков корректного их применения в своей профессиональной деятельности.

2 Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине «Муниципальное право», соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Планируемыми результатами обучения по дисциплине «Муниципальное право», являются знания, умения, владения и/или опыт деятельности, характеризующие этапы/уровни формирования компетенций и обеспечивающие достижение планируемых результатов освоения образовательной программы в целом. Перечень компетенций, формируемых в результате изучения дисциплины, приведен в таблице 1.

Таблица 1 – Формируемые компетенции

Название ОПОП ВО (сокращенное название)	Компетенци и	Название компетенции	Составляющие компетенции	
38.03.04. Государственное и муниципальное управление (Б-ГУ)	ПК-1 ПК-5	способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности	Знания	Основ правовых знаний в различных сферах деятельности
			Умения	-
			Владения	Навыками применения норм права для решения профессиональных задач
	ОПК-1	владение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности	Знания:	институтов, принципов, норм, действие которых призвано обеспечить функционирование общества, взаимоотношения между людьми, обществом и государством
			Умения:	генерировать и грамотно оформлять новые идеи
			Владения :	навыками анализа и обобщения материала

3 Место дисциплины «Муниципальное право» в структуре основной образовательной программы

Дисциплина «Муниципальное право» относится к профессиональному циклу вариативной части учебного плана направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

Дисциплина «Муниципальное право» базируется на дисциплине «Правоведение» указанного учебного плана, изучаемой в первом семестре. Для изучения дисциплины «Муниципальное право» предполагается предварительная сформированность у студента ключевых понятий о государстве, праве, механизме правового регулирования, системе органов государственной власти и местного самоуправления в РФ.

Изучение дисциплины «Муниципальное право» необходимо для последующего успешного освоения студентами направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» таких дисциплин, как «Земельное право», «Государственная и муниципальная служба», «Муниципальный аудит», «Управление государственной и муниципальной собственностью», «Этика государственного и муниципального управления», «Курсовое проектирование 1», «Курсовое проектирование 2», а также прохождения производственной практики по получению профессиональных умений и опыта профессиональной деятельности, производственной преддипломной практики.

4. Объем дисциплины «Муниципальное право»

Объем дисциплины (модуля) в зачетных единицах с указанием количества академических часов, выделенных на контактную работу с обучающимися (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу по всем формам обучения, приведен в таблице 3.

Таблица 3 – Общая трудоемкость дисциплины

Название ОПОП ВО (сокращенное название)	Форма обучения	Цикл	Семестр (ОФО)/ Курс (ЗФО)	Трудоемкость (З.Е.)	Объем контактной работы (час)					СРС	Форма промежуточной аттестации	
					Всего	Аудиторная			Внеаудиторная			
						лек	прак	лаб	ПА			КСР
38.03.04 ГМУ	ЗФО	Б.1.В.19	4	2	15	4	10		1		57	3

5 Структура и содержание дисциплины «Муниципальное право»

5.1 Структура дисциплины «Муниципальное право»

Тематический план, отражающий содержание дисциплины (перечень разделов и тем), структурированное по видам учебных занятий с указанием их объемов в соответствии с учебным планом, приведен в таблице 4.

Таблица 4 – Структура дисциплины

№	Название темы	Вид занятия	Объем час	Кол-во часов в интерактивной и электронной форме	СРС

				Для ЗФО		Для ЗФО		Для ЗФО
1	Понятие, предмет и метод муниципального права и местного самоуправления	Лекция	1	1	1	-	2	3
		Практическое занятие	1	1	-	-		
2	Муниципальное право как отрасль права, как наука и учебная дисциплина	Лекция	1	-	-	-	2	3
		Практическое занятие	-	-	-	-		
3	История развития и зарубежный опыт местного самоуправления	Лекция	1	-	-	-	2	3
		Практическое занятие	-	1	-	-		
4	Принципы и функции местного самоуправления	Лекция	-	-	1	-	2	3
		Практическое занятие	1	1	1	1		
5	Территориальные основы местного самоуправления	Лекция	1	1	1	-	3	4
		Практическое занятие	1	1	1	1		
6	Организационные основы местного самоуправления	Лекция	1	-	1	-	3	4
		Практическое занятие	1	1	1	1		
7	Экономическая основа местного самоуправления	Лекция	2	-	1	-	3	4
		Практическое занятие	2	1	2	-		
8	Формы прямого волеизъявления в местном самоуправлении	Лекция	1	1	1	-	2	3
		Практическое занятие	1	-	1	-		
9	Муниципальные выборы	Лекция	1	-	1	-	3	4
		Практическое занятие	2	1	1	1		
10	Территориальное общественное самоуправление	Лекция	1	-	1	-	3	3
		Практическое занятие	1	1	-	1		
11	Понятие и виды органов местного самоуправления	Лекция	2	-	1	-	2	4
		Практическое занятие	2	1	1	1		
12	Представительные органы местного самоуправления	Лекция	1	-	1	-	2	4
		Практическое занятие	1	1	1	-		
13	Глава муниципального образования и исполнительные органы местного самоуправления	Лекция	1	-	1	-	3	3
		Практическое занятие	1	1	1	-		
14	Формы и методы деятельности, правовые акты органов местного самоуправления	Лекция	1	1	-	1	2	3
		Практическое занятие	1	1	1	-		
15	Муниципальная служба	Лекция	1	-	-	-	2	3
		Практическое занятие	1	1	1	1		
16	Гарантии и ответственность в местном самоуправлении	Лекция	1	-	-	-	2	6
		Практическое занятие	1	1	1	-		

5.2 Содержание дисциплины «Муниципальное право»

Тема № 1. Понятие, предмет и метод муниципального права и местного самоуправления

Понятие муниципального права и местного самоуправления. Понятие предмета муниципального права. Отличительные признаки отношений, составляющих предмет муниципально-правового регулирования. Основные субъекты муниципального права. Правовое регулирование муниципальных отношений. Императивный метод. Диспозитивный метод. Метод гарантий. Муниципально-правовые нормы и институты.

Литература по теме: Источники 1-3 обязательной литературы

Формы и методы проведения занятий по теме, применяемые образовательные технологии: Доклады студентов, решение заданий и задач

Тема № 2. Муниципальное право как отрасль права, как наука и учебная дисциплина

Муниципальное право – комплексная отрасль права. Источники отрасли муниципального права. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права. Научная дисциплина муниципального права. Понятие и предмет научной дисциплины муниципального права. Система научной дисциплины муниципального права. Источники научной дисциплины муниципального права. Методы исследования, применяемые наукой муниципальное право. Муниципальное право как учебная дисциплина. Задачи муниципального права как учебной дисциплины.

Литература по теме: Источники 1-3 обязательной литературы

Формы и методы проведения занятий по теме, применяемые образовательные технологии: Доклады студентов, решение заданий и задач

Тема № 3. История развития и зарубежный опыт местного самоуправления

Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Местная власть в Советский период. Развитие местного самоуправления в 90-х годах 20 века и в современный период. Основные теории развития местного самоуправления. Муниципальные системы зарубежных стран. Англосаксонская система. Континентальная (французская) система. Местное самоуправление в Германии.

Литература по теме: Источники 1-3 обязательной литературы

Формы и методы проведения занятий по теме, применяемые образовательные технологии: Доклады студентов, решение заданий и задач

Тема № 4. Принципы и функции местного самоуправления

Принципы местного самоуправления. Характерные особенности принципов местного самоуправления. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения. Организационное обособление местного самоуправления: его органы в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Законность в организации и деятельности местного самоуправления. Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления. Гласность в деятельности местного самоуправления. Государственная гарантия местного самоуправления. Функции местного самоуправления, понятие и их виды функций.

Литература по теме: Источники 1-3 обязательной литературы

Формы и методы проведения занятий по теме, применяемые образовательные технологии: Доклады студентов, решение заданий и задач

Тема № 5. Территориальные основы местного самоуправления

Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований. Границы и

состав территории муниципального образования. Виды земель составляющих территорию муниципального образования. Закрепление территориальных основ местного самоуправления в Конституции РФ и других нормативных актах, их реализация на отдельных территориях России. Органы, решающие вопросы об административно-территориальном принципе организации местного самоуправления. Порядок изменения границ муниципального образования.

Литература по теме: Источники 1-3 обязательной литературы

Формы и методы проведения занятий по теме, применяемые образовательные технологии: Доклады студентов, решение заданий и задач

Тема № 6. Организационные основы местного самоуправления

Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в муниципальном районе и сельских поселениях. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях и городских округах. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и городах-наукоградах. Устав муниципального образования. Место уставов муниципальных образований в истории и практике местного самоуправления. Значение устава муниципального образования по законодательству Российской Федерации.

Литература по теме: Источники 1-3 обязательной литературы

Формы и методы проведения занятий по теме, применяемые образовательные технологии: Доклады студентов, решение заданий и задач

Тема № 7. Экономическая основа местного самоуправления

Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Муниципальная собственность. Состав муниципальной собственности в РФ. Субъект права муниципальной собственности. Порядок и условия приватизации муниципальной собственности. Способы и порядок защиты муниципальной собственности в РФ. Местный бюджет и другие местные финансы. Роль и значение местных финансов. Законодательное закрепление финансовой самостоятельности местного самоуправления. Средства бюджетного регулирования используемого в Российской Федерации. Принципы осуществления бюджетного регулирования. Формирование регулирующих доходов местного бюджета. Дотации и субвенции местным бюджетом. Источники дополнительного пополнения местного бюджета в РФ. Расходная часть местного бюджета. Нормы муниципального права, регулирующие расходы местного бюджета. Бюджетное регулирование отдельных видов муниципальных образований. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности

Литература по теме: Источники 1-3 обязательной литературы

Формы и методы проведения занятий по теме, применяемые образовательные технологии: Доклады студентов, решение заданий и задач

Тема № 8. Формы прямого волеизъявления в местном самоуправлении

Местный референдум в системе местного самоуправления. Круг вопросов, по которым проводится местный референдум. Правовая основа подготовки и проведения местного референдума. Инициатива проведения референдума и решение вопроса о его назначении. Реализация прав граждан муниципального образования на осуществление инициативы проведения референдума. Формирование и полномочия комиссии по референдуму. Источники финансирования подготовки и проведения референдума. Основные принципы и порядок проведения референдума. Порядок подведения общих итогов местного референдума. Сход граждан. Собрание граждан. Конференции граждан. Народная правотворческая инициатива. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Опрос граждан. Публичные слушания. Голосование по отзыву депутатов и выборных должностных лиц.

Литература по теме: Источники 1-3 обязательной литературы
Формы и методы проведения занятий по теме, применяемые образовательные технологии: Доклады студентов, решение заданий и задач

Тема № 9. Муниципальные выборы

Муниципальные выборы. Нормативно-правовые акты, определяющие правовую основу подготовки и проведения муниципальных выборов. Роль государства в подготовке и проведении муниципальных выборов. Избирательное право граждан муниципального образования по законодательству РФ. Избирательные системы при проведении муниципальных выборов. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты представительного органа. Виды избирательных комиссий, создаваемых на территории муниципального образования. Правовая основа формирования и деятельности муниципальных избирательных комиссий. Сроки муниципальных выборов. Финансирование муниципальных выборов. Порядок подведения итогов муниципальных выборов.

Литература по теме: Источники 1-3 обязательной литературы
Формы и методы проведения занятий по теме, применяемые образовательные технологии: Доклады студентов, решение заданий и задач

Тема № 10. Территориальное общественное самоуправление

Понятие территориального общественного самоуправления. Основные формы территориального общественного самоуправления. Принципы деятельности и порядок формирования органов территориального общественного самоуправления, их подотчетности перед населением. Взаимоотношения органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления. Компетенция органов территориального общественного самоуправления. Ответственность органов территориального общественного самоуправления по законодательству России. Иные формы осуществления местного самоуправления по законодательству РФ.

Литература по теме: Источники 1-3 обязательной литературы
Формы и методы проведения занятий по теме, применяемые образовательные технологии: Доклады студентов, решение заданий и задач

Тема № 11. Понятие и виды органов местного самоуправления

Понятие органов местного самоуправления. Реализация принципа разделения властей в системе органов местного самоуправления. Правовая основа деятельности органов местного самоуправления. Система органов местного самоуправления. Особенности формирования органов местного самоуправления в отдельных муниципальных образованиях. Организация местного самоуправления в г. Владивосток.

Литература по теме: Источники 1-3 обязательной литературы
Формы и методы проведения занятий по теме, применяемые образовательные технологии: Доклады студентов, решение заданий и задач

Тема № 12. Представительные органы местного самоуправления

Место и роль представительных органов в системе местного самоуправления. Порядок формирования представительных органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов. Структура представительных органов местного самоуправления. Регламент работы представительных органов местного самоуправления. Полномочия депутатов представительных органов местного самоуправления. Гарантии деятельности депутатов представительных органов местного самоуправления. Законодательная основа деятельности представительных органов местного самоуправления. Вопросы исключительной компетенции представительных органов местного самоуправления. Взаимодействие представительных органов местного самоуправления с органами государственной власти субъекта РФ.

Литература по теме: Источники 1-3 обязательной литературы

Формы и методы проведения занятий по теме, применяемые образовательные технологии: Доклады студентов, решение заданий и задач

Тема № 13. Глава муниципального образования и исполнительные органы местного самоуправления

Понятие и система исполнительных органов местного самоуправления. Глава муниципального образования и другие должностные лица органов местного самоуправления. Полномочия главы муниципального образования и главы администрации. Порядок формирования исполнительных органов местного самоуправления. Виды органов и структурных подразделений исполнительных органов. Законодательная основа деятельности исполнительных органов местного самоуправления. Организация работы исполнительных органов. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями различных форм собственности.

Литература по теме: Источники 1-3 обязательной литературы

Формы и методы проведения занятий по теме, применяемые образовательные технологии: Доклады студентов, решение заданий и задач

Тема № 14. Формы и методы деятельности, правовые акты органов местного самоуправления

Формы деятельности органов местного самоуправления. Методы деятельности органов местного самоуправления. Правовые акты местного самоуправления: понятие, отличие от других правовых актов. Общеобязательность правового акта местного самоуправления. Порядок подготовки принятия и утверждения правовых актов местного самоуправления. Основные требования законодательства к принимаемым правовым актам местного самоуправления. Классификация правовых актов местного самоуправления.

Литература по теме: Источники 1-3 обязательной литературы

Формы и методы проведения занятий по теме, применяемые образовательные технологии: Доклады студентов, решение заданий и задач

Тема № 15. Муниципальная служба

Понятие муниципальной службы. Законодательство о муниципальной службе. Муниципальная должность. Категории муниципальных должностей. Муниципальный служащий. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Поступление на муниципальную службу, прохождение муниципальной службы. Права и обязанности муниципального служащего. Прекращение муниципальной службы. Гарантии и льготы муниципальных служащих. Ответственность и поощрение муниципальных служащих

Литература по теме: Источники 1-3 обязательной литературы

Формы и методы проведения занятий по теме, применяемые образовательные технологии: Доклады студентов, решение заданий и задач

Тема № 16. Гарантии и ответственность в местном самоуправлении

Понятие гарантий местного самоуправления. Система гарантий местного самоуправления. Политические гарантии местного самоуправления. Экономические гарантии местного самоуправления. Социальные гарантии местного самоуправления. Организационные гарантии местного самоуправления. Юридические гарантии местного самоуправления. Социальные гарантии для граждан, проживающих в закрытых административно-территориальных образованиях. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

самоуправления перед государством. Основные формы реализации ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Механизм обжалования действий и решений органов и должностных лиц местного самоуправления.

Литература по теме: Источники 1-3 обязательной литературы

Формы и методы проведения занятий по теме, применяемые образовательные технологии: Доклады студентов, решение заданий и задач

6. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины «Муниципальное право»

Для участия в дискуссии обучающийся осуществляет самостоятельную подготовку по теме практического занятия, основываясь на выделенных дидактических единицах.

Составление подборки нормативно-правовых актов и судебных решений по заданной теме, обеспечивается предоставлением соответствующих ресурсов библиотеки ВГУЭС, в частности таких баз законодательства как «Консультант плюс», «Гарант», посредством использования иных полнотекстовых баз данных

Доклад готовится обучающимся после тщательной проработки темы практического занятия, использования как учебной литературы, так и нормативно-правовых актов, судебных актов.

Подготовка проектов документов осуществляется обучающимся самостоятельно, на практическом задании разбираются допущенные ошибки, и производится их исправление.

Для лучшего усвоения обучающимися материала во время проведения лекций любого вида используется мультимедийное оборудование.

Обучающиеся посещают консультации с целью получения помощи в подготовке научного доклада. Взаимодействие с научным руководителем осуществляется также посредством электронной почты. Научный доклад готовится с учётом изученных тем во время лекций и практических занятий, а также вопросов для самостоятельного изучения.

Встреча с представителями органов государственной власти Приморского края и органов местного самоуправления г. Владивосток осуществляется посредством достижения преподавателем (заведующим кафедрой) соответствующей договоренности. Во время встречи обучающиеся задают интересующие их вопросы по теме выступления приглашенного лица. Тема сообщается обучающимся заблаговременно.

Самостоятельная работа - планируемая учебная, учебно-исследовательская, научно-исследовательская работа студентов, выполняемая во внеаудиторное время по заданию и при методическом руководстве преподавателя, но без его непосредственного участия (при частичном непосредственном участии преподавателя, оставляющем ведущую роль за работой студентов).

Самостоятельная работа студентов в ВУЗе является важным видом учебной и научной деятельности студента.

Процесс организации самостоятельной работы студентов включает в себя следующие этапы:

подготовительный (определение целей, составление программы занятия);

основной (реализация программы, использование приемов поиска информации, усвоения, переработки, применения, передачи знаний, фиксирование результатов, самоорганизация процесса работы)

заключительный (оценка значимости и анализ результатов, их систематизация, оценка эффективности программы и приемов работы, выводы о направлениях оптимизации труда).

При выполнении СРС необходимо использовать сайт библиотеки ВГУЭС. Каждый обучающийся должен получить доступ к электронно-библиотечной системе, содержащей издания по основным изучаемым дисциплинам и сформированной по согласованию с правообладателями учебной и учебно-методической литературы.

При подборе литературы следует ориентироваться на юридическую научную периодику, монографические исследования, сборники научных трудов, а также материалы научно-практических конференций. Оптимизации работы по подборке литературы может способствовать использование электронных баз данных, имеющихся в библиотеке ВГУЭС, а также сайтов издательств, на которых размещаются научные юридические журналы и научную литературу.

7. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы

Для комплексного усвоения знаний по дисциплине «Муниципальное право» студенту необходимо начинать освоение материала с ознакомления с содержанием учебной программы курса, позволяющей более четко сориентироваться по определенной тематике, структурировать усваиваемый материал. Далее следует приступить к анализу понятийного аппарата, базовых концепций и категорий, отраженных в современной учебной литературе по дисциплине, а также в основных нормативных актах и актах судебной практики. Опираясь на лекционный материал и на базовые знания, полученные при анализе основных источников, необходимо более детально прорабатывать проблему, опираясь на специальное законодательство, на монографии ведущих российских и зарубежных авторов, на научные публикации в специализированных периодических изданиях, таких как **«Конституционное и муниципальное право»**, **«Российский юридический журнал»**, **«Журнал российского права»**, **«Юрист»**, **«Государство и право»**, **«Государственная власть и местное самоуправление»** и т.д. Журналы доступны в полнотекстовой базе данных www.elibrary.ru. Для работы в базе нужна личная регистрация, которую можно пройти, получив пароль доступа в библиотеке ВГУЭС.

При освоении материала, изложенного в рекомендуемой учебной и специальной литературе, необходимо учитывать, что российское муниципальное право находится в процессе совершенствования и развития, что сопровождается принятием новых нормативных актов и редактированием действующих. В силу изложенного учебные и иные издания в большинстве случаев не в состоянии оперативно учесть текущие изменения законодательства и могут содержать сведения, не соответствующие действительности. Для исключения использования в процессе изучения дисциплины недействующих нормативных актов студенты должны проверять статус нормативных актов, ссылки на которые имеются в учебной литературе, на предмет их действительности, для чего необходимо использование справочных правовых систем, содержащих сведения о действительности нормативных актов и их действующие редакции.

8. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации

9 Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля)

Доступ в электронную информационно-образовательную среду организации, а также к основной и дополнительной литературе в ЭБС осуществляется с компьютеров, подключенных к Электронной библиотеке ВГУЭС:

1. Консультант Плюс: полнотекстовая справочно-информационная система нормативно-правовых документов - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
2. Электронно-библиотечная система издательства (образовательная платформа) «Юрайт» - Режим доступа: <https://urait.ru>
3. Электронно-библиотечная система издательства «Лань» - <https://e.lanbook.com/>
4. Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU - <https://www.elibrary.ru>
5. Электронная библиотека Издательского дома Гребенникова «GrebennikOn» - <https://grebennikon.ru>

10 Перечень ресурсов информационно - телекоммуникационной сети

«Интернет»

1. «Власть». Общественно-политический журнал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.jour.fnisc.ru/index.php/vlast>
2. Государственно-частное партнерство в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/departments/d18/gosudarstvenno_chastnoe_partnerstvo/
3. Журнал «Вопросы государственного и муниципального управления» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://vgmu.hse.ru/archive.html>
4. Журнал «Государственная служба» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mgs.migsu.ru/content/archive>
5. Журнал «Государство и право» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.igpran.ru/journal/index.php>
6. Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gosduma.net/structure/committees/1760703/>
7. Фонд развития местного самоуправления [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fondmsu.ru>

11 Перечень информационных технологий

1. Электронные учебники
2. Технологии мультимедиа.
3. Технологии Интернет (электронная почта, электронные библиотечные системы, электронные базы данных).

Программное обеспечение: Microsoft Windows 7 Professional Russian (Academic Open license №47882164, бессрочная), Microsoft Office 2007 RUS (лицензия №44216302, бессрочная), Winrar (электронная лицензия №RUK-web-1355405, бессрочная), Adobe Google Chrome (свободное); Adobe Acrobat Reader (свободное), справочно-правовая система КонсультантПлюс (договор №2020-A0130 от 01.02.2020, срок действия до 31.12.2020)

Программное обеспечение для лиц с ограниченными возможностями

1. Экранная лупа в операционных системах линейки MS Windows
2. Экранный диктор в операционных системах линейки MS Windows

12. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля)

Для проведения занятий лекционного типа предлагаются наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающие тематические иллюстрации, соответствующие примерным программам дисциплин (модулей), рабочим учебным программам дисциплин (модулей).

Перечень материально-технического обеспечения, необходимого для реализации программы бакалавриата, включает в себя лаборатории, оснащенные лабораторным оборудованием, в зависимости от степени его сложности.

14. Словарь основных терминов

Сельское поселение - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

Городское поселение - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

Поселение - городское или сельское поселение;

Муниципальный район - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

Городской округ - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

Внутригородская территория города федерального значения - часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

Межселенная территория - территория, находящаяся вне границ поселений;

Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно;

Вопросы местного значения межпоселенческого характера - часть вопросов местного значения, решение которых в соответствии с настоящим Федеральным законом и муниципальными правовыми актами осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно;

Органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

Депутат выборного органа местного самоуправления - член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения;

Должностное лицо местного самоуправления - выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления;

Выборное должностное лицо местного самоуправления - должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах;

Член выборного органа местного самоуправления - выборное должностное лицо органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах;

Муниципальный правовой акт - решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер;

Административный центр сельского поселения, муниципального района - населенный пункт, который определен с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган соответствующего муниципального образования;

Муниципальная служба - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта);

Приватизация муниципального имущества - возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц;

Муниципальные нужды - обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Приложение 1
к рабочей программе дисциплины
«Муниципальное право»

ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЭКОНОМИКИ И СЕРВИСА

ФИЛИАЛ ВГУЭС В Г. НАХОДКЕ

КАФЕДРА ГУМАНИТАРНЫХ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ДИСЦИПЛИН

Фонд оценочных средств
для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Направление и направленность (профиль)
38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Форма обучения
заочная

Находка 2020

Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине (модулю) Муниципальное право

разработан в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление и Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры (утв. приказом Минобрнауки России от 05 апреля 2017г. № 301)

Составитель(и):

Мельник Татьяна Дмитриевна, Председатель территориальной избирательной комиссии г. Находки

Утвержден на заседании кафедры Гуманитарных и социально-экономических дисциплин

18.03.2020 протокол № 7

Заведующий кафедрой (разработчика)


подпись

В.С. Просалова

фамилия, инициалы

« 18 » марта 20 20 г.

Заведующий кафедрой (выпускающей)


подпись

В.С. Просалова

фамилия, инициалы

« 18 » марта 20 20 г.

1 Перечень формируемых компетенций*

Таблица – Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы*

№ п/п	Код компетенции	Формулировка компетенции	Номер этапа (1–8)**
1	ОПК-1	Владением навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности	2
2	ПК-1	Умением определять приоритеты профессиональной деятельности, разрабатывать и эффективно исполнять управленческие решения, в том числе в условиях неопределенности и рисков, применять адекватные инструменты и технологии регулирующего воздействия при реализации управленческого решения	2
3	ПК-5	Умением разрабатывать методические и справочные материалы по вопросам деятельности лиц на должностях государственной гражданской Российской Федерации, государственной службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, лиц замещающих государственные должности Российской Федерации, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, административные должности в государственных и муниципальных предприятиях и учреждениях, в научных и образовательных организациях, политических партиях, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организациях	2

Компетенция считается сформированной на данном этапе (номер этапа таблица 1 ФОС) в случае, если полученные результаты обучения по дисциплине оценены положительно (диапазон критериев оценивания результатов обучения «зачтено», «удовлетворительно», «хорошо», «отлично»). В случае отсутствия положительной оценки компетенция на данном этапе считается несформированной.

2 Описание показателей и критериев оценивания компетенций

< ОПК-1 >

Владением навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности

Планируемые результаты обучения* (показатели достижения заданного уровня планируемого результата обучения)		Критерии оценивания результатов обучения
Знает	- особенности конституционного строя, правового положения граждан, организации и функционирования системы органов государства и местного самоуправления в России	Сформировавшееся систематическое знание конституционного строя, правового положения граждан, организации и функционирования системы органов государства и местного самоуправления в

		России
Умеет	<ul style="list-style-type: none"> - ориентироваться в системе законодательства и нормативно-правовых актов, регулирующих сферу профессиональной деятельности - оперировать юридическими понятиями категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения 	Сформировавшееся систематическое умение ориентироваться в системе законодательства и нормативно-правовых актов, регулирующих сферу профессиональной деятельности; оперировать юридическими понятиями категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения выявлять требования законодательства к правомерному поведению, оценивать место нормы права в иерархии норм права
Владеет навыками и/или опытом деятельности.	- навыки работы с правовыми актами и юридической терминологией	Сформировавшееся систематическое владение навыками работы с правовыми актами и юридической терминологией

< ПК-1 >

Умением определять приоритеты профессиональной деятельности, разрабатывать и эффективно исполнять управленческие решения, в том числе в условиях неопределенности и рисков, применять адекватные инструменты и технологии регулирующего воздействия при реализации управленческого решения

Планируемые результаты обучения* (показатели достижения заданного уровня планируемого результата обучения)		Критерии оценивания результатов обучения
Знает	- виды государственных решений и методы их принятия	Сформировавшееся систематическое знание видов государственных решений и методы их принятия
Умеет	- составлять, согласовывать и исполнять административные (в том числе должностные) регламенты	Сформировавшееся систематическое умение составлять, согласовывать и исполнять административные (в том числе должностные) регламенты
Владеет навыками и/или опытом деятельности.	- навыки работы с нормативными документами, профессиональную служебную деятельность; - методами реализации основных управленческих функций (принятие решений, организация, мотивирование и контроль)	Сформировавшееся систематическое владение навыками работы с нормативными документами, профессиональную служебную деятельность; методами реализации

		основных управленческих функций (принятие решений, организация, мотивирование и контроль)
--	--	---

< ПК-5 >

Умением разрабатывать методические и справочные материалы по вопросам деятельности лиц на должностях государственной гражданской Российской Федерации, государственной службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, лиц замещающих государственные должности Российской Федерации, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, административные должности в государственных и муниципальных предприятиях и учреждениях, в научных и образовательных организациях, политических партиях, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организациях

Планируемые результаты обучения* (показатели достижения заданного уровня планируемого результата обучения)		Критерии оценивания результатов обучения
Знает	<ul style="list-style-type: none"> - правовые и организационные основы государственной службы; - основные понятия, цели, задачи и функции государственной и муниципальной службы; - методы, критерии и технологии оценки эффективности управленческой деятельности, общие требования, права, обязанности, гарантии, поощрения и установленные правила поведения 	Сформировавшееся систематическое знание правовых и организационных основ государственной службы; основных понятий, целей, задач и функций государственной и муниципальной службы; методов, критериев и технологий оценки эффективности управленческой деятельности, общих требований, прав, обязанностей, гарантий, поощрений и установленных правил поведения
Умеет	<ul style="list-style-type: none"> - принимать меры, направленные на реализацию государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы - соблюдать основные требования к государственным и/или муниципальным служащим и вести себя в рамках общих правил поведения государственного и/или муниципального служащего; - применять нормы конституционного, административного, международного, трудового, публичного, уголовного права в профессиональной деятельности, защищать права и свободы личности и гражданина, интересы предприятий, учреждений и организаций 	Сформировавшееся систематическое умение принимать меры, направленные на реализацию государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы; соблюдать основные требования к государственным и/или муниципальным служащим и вести себя в рамках общих правил поведения государственного и/или муниципального служащего; применять нормы конституционного, административного, международного,

		<p>трудового, публичного, уголовного права в профессиональной деятельности, защищать права и свободы личности и гражданина, интересы предприятий, учреждений и организаций</p>
<p>Владеет навыками и/или опытом деятельности.</p>	<p>- навыками работы с информацией нормативного, политического, гуманитарного, экономического характера для обоснования путей реализации и оптимизации работы структур государственной и муниципальной власти;</p> <p>- навыками системного анализа содержания полномочий служащих государственной и муниципальной службы, а также навыками системного анализа профессионального соответствия лиц замещающих государственные должности Российской Федерации, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, административные должности в государственных и муниципальных предприятиях и учреждениях, в научных и образовательных организациях, политических партиях, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организациях</p>	<p>Сформировавшееся систематическое владение навыками работы с информацией нормативного, политического, гуманитарного, экономического характера для обоснования путей реализации и оптимизации работы структур государственной и муниципальной власти; навыками системного анализа содержания полномочий служащих государственной и муниципальной службы, а также навыками системного анализа профессионального соответствия лиц замещающих государственные должности Российской Федерации, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, административные должности в государственных и муниципальных предприятиях и учреждениях, в научных и образовательных организациях, политических партиях, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организациях</p>

3 Перечень оценочных средств

Контролируемые планируемые результаты обучения	Контролируемые темы дисциплины	Наименование оценочного средства и представление его в ФОС*	
		текущий контроль	промежуточная аттестация
Знать: особенности конституционного строя, правового положения граждан, организации и функционирования системы органов государства и местного самоуправления в России	Тема 1 Понятие, предмет и метод муниципального права и местного самоуправления. Тема 2 Муниципальное право как отрасль права, как наука и учебная дисциплина. Тема 3 Принципы и функции местного самоуправления. Тема 4 Территориальные основы местного самоуправления. Тема 5 Организационные основы местного самоуправления. Тема 6 Экономическая основа местного самоуправления. Тема 7 Формы прямого волеизъявления в местном самоуправлении. Тема 8 Муниципальные выборы. Тема 9 Территориальное общественное самоуправление. Тема 10 Понятие и виды органов местного самоуправления. Тема 11 Представительные органы местного самоуправления. Тема 12 Глава муниципального образования и исполнительные органы местного самоуправления. Тема 13 Формы и методы деятельности, правовые акты органов местного самоуправления. Тема 14 Муниципальная служба.	Доклад (п. 5.1)	Вопросы на зачет (п. 5.4)
		Тест (п. 5.2)	
		Разноуровневые задания и задачи (п. 5.3)	
Знать: виды государственных решений и методы их принятия	Тема 1 Понятие, предмет и метод муниципального права и местного самоуправления. Тема 2 Муниципальное право как отрасль права, как наука и учебная дисциплина. Тема 3 Принципы и функции местного самоуправления. Тема 4 Территориальные основы местного самоуправления. Тема 5 Организационные основы местного самоуправления. Тема 6 Экономическая основа местного самоуправления. Тема 7 Формы прямого волеизъявления в местном самоуправлении. Тема 8 Муниципальные выборы. Тема 9 Территориальное общественное самоуправление. Тема 10 Понятие и виды органов местного самоуправления.	Доклад (п. 5.1)	Вопросы на зачет (п. 5.4)
		Тест (п. 5.2)	
		Разноуровневые задания и задачи (п. 5.3)	

	<p>Тема 11 Представительные органы местного самоуправления.</p> <p>Тема 12 Глава муниципального образования и исполнительные органы местного самоуправления.</p> <p>Тема 13 Формы и методы деятельности, правовые акты органов местного самоуправления.</p> <p>Тема 14 Муниципальная служба.</p>		
<p>Знать:</p> <p>правовые и организационные основы государственной службы; - основные понятия, цели, задачи и функции государственной и муниципальной службы; - методы, критерии и технологии оценки эффективности управленческой деятельности, общие требования, права, обязанности, гарантии, поощрения и установленные правила поведения</p>	<p>Тема 1 Понятие, предмет и метод муниципального права и местного самоуправления.</p> <p>Тема 2 Муниципальное право как отрасль права, как наука и учебная дисциплина.</p> <p>Тема 3 Принципы и функции местного самоуправления.</p> <p>Тема 4 Территориальные основы местного самоуправления.</p> <p>Тема 5 Организационные основы местного самоуправления.</p> <p>Тема 6 Экономическая основа местного самоуправления.</p> <p>Тема 7 Формы прямого волеизъявления в местном самоуправлении.</p> <p>Тема 8 Муниципальные выборы.</p> <p>Тема 9 Территориальное общественное самоуправление.</p> <p>Тема 10 Понятие и виды органов местного самоуправления.</p> <p>Тема 11 Представительные органы местного самоуправления.</p> <p>Тема 12 Глава муниципального образования и исполнительные органы местного самоуправления.</p> <p>Тема 13 Формы и методы деятельности, правовые акты органов местного самоуправления.</p> <p>Тема 14 Муниципальная служба.</p>	Доклад (п. 5.1)	<p>Вопросы на зачет (п. 5.4)</p>
		Тест (п. 5.2)	
		Разноуровневые задания и задачи (п. 5.3)	
<p>Уметь:</p> <p>ориентироваться в</p>	<p>Тема 1 Понятие, предмет и метод муниципального права и местного самоуправления.</p>	Доклад (п. 5.1)	<p>Вопросы на зачет (п. 5.4)</p>
		Тест (п. 5.2)	

<p>системе законодательства и нормативно-правовых актов, регулирующих сферу профессиональной деятельности - оперировать юридическими понятиями категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения</p>	<p>Тема 2 Муниципальное право как отрасль права, как наука и учебная дисциплина. Тема 3 Принципы и функции местного самоуправления. Тема 4 Территориальные основы местного самоуправления. Тема 5 Организационные основы местного самоуправления. Тема 6 Экономическая основа местного самоуправления. Тема 7 Формы прямого волеизъявления в местном самоуправлении. Тема 8 Муниципальные выборы. Тема 9 Территориальное общественное самоуправление. Тема 10 Понятие и виды органов местного самоуправления. Тема 11 Представительные органы местного самоуправления. Тема 12 Глава муниципального образования и исполнительные органы местного самоуправления. Тема 13 Формы и методы деятельности, правовые акты органов местного самоуправления. Тема 14 Муниципальная служба.</p>	<p>Разноуровневые задания и задачи (п. 5.3)</p>	
<p>Уметь: составлять, согласовывать и исполнять административные (в том числе должностные) регламенты</p>	<p>Тема 1 Понятие, предмет и метод муниципального права и местного самоуправления. Тема 2 Муниципальное право как отрасль права, как наука и учебная дисциплина. Тема 3 Принципы и функции местного самоуправления. Тема 4 Территориальные основы местного самоуправления. Тема 5 Организационные основы местного самоуправления. Тема 6 Экономическая основа местного самоуправления. Тема 7 Формы прямого волеизъявления в местном самоуправлении. Тема 8 Муниципальные выборы. Тема 9 Территориальное общественное самоуправление. Тема 10 Понятие и виды органов местного самоуправления. Тема 11 Представительные органы местного самоуправления. Тема 12 Глава муниципального образования и исполнительные органы местного самоуправления. Тема 13 Формы и методы деятельности, правовые акты органов местного самоуправления. Тема 14 Муниципальная служба.</p>	<p>Доклад (п. 5.1) Тест (п. 5.2) Разноуровневые задания и задачи (п. 5.3)</p>	<p>Вопросы на зачет (п. 5.4)</p>
<p>Уметь:</p>	<p>Тема 1 Понятие, предмет и метод муниципального права и местного</p>	<p>Доклад (п. 5.1)</p>	<p>Вопросы на зачет</p>

<p>принимать меры, направленные на реализацию государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы - соблюдать основные требования к государственным и/или муниципальным служащим и вести себя в рамках общих правил поведения государственного и/или муниципального служащего; - применять нормы конституционного, административного, международного, трудового, публичного, уголовного права в профессиональной деятельности, защищать права и свободы личности и гражданина, интересы предприятий, учреждений и организаций</p>	<p>самоуправления. Тема 2 Муниципальное право как отрасль права, как наука и учебная дисциплина. Тема 3 Принципы и функции местного самоуправления. Тема 4 Территориальные основы местного самоуправления. Тема 5 Организационные основы местного самоуправления. Тема 6 Экономическая основа местного самоуправления. Тема 7 Формы прямого волеизъявления в местном самоуправлении. Тема 8 Муниципальные выборы. Тема 9 Территориальное общественное самоуправление. Тема 10 Понятие и виды органов местного самоуправления. Тема 11 Представительные органы местного самоуправления. Тема 12 Глава муниципального образования и исполнительные органы местного самоуправления. Тема 13 Формы и методы деятельности, правовые акты органов местного самоуправления. Тема 14 Муниципальная служба.</p>	Тест (п. 5.2)	(п. 5.4)
<p>Владеть: навыками работы с правовыми актами и</p>	<p>Тема 1 Понятие, предмет и метод муниципального права и местного самоуправления. Тема 2 Муниципальное право как отрасль права, как наука и учебная</p>	Разноуровневые задания и задачи (п. 5.3)	<p>Вопросы на зачет (п. 5.4)</p>
Доклад (п. 5.1)	Тест (п. 5.2)		

<p>юридической терминологией</p>	<p>дисциплина. Тема 3 Принципы и функции местного самоуправления. Тема 4 Территориальные основы местного самоуправления. Тема 5 Организационные основы местного самоуправления. Тема 6 Экономическая основа местного самоуправления. Тема 7 Формы прямого волеизъявления в местном самоуправлении. Тема 8 Муниципальные выборы. Тема 9 Территориальное общественное самоуправление. Тема 10 Понятие и виды органов местного самоуправления. Тема 11 Представительные органы местного самоуправления. Тема 12 Глава муниципального образования и исполнительные органы местного самоуправления. Тема 13 Формы и методы деятельности, правовые акты органов местного самоуправления. Тема 14 Муниципальная служба.</p>	<p>Разноуровневые задания и задачи (п. 5.3)</p>	
<p>Владеть: навыками работы с нормативными документами, профессиональную служебную деятельность; - методами реализации основных управленческих функций (принятие решений, организация, мотивирование и контроль)</p>	<p>Тема 1 Понятие, предмет и метод муниципального права и местного самоуправления. Тема 2 Муниципальное право как отрасль права, как наука и учебная дисциплина. Тема 3 Принципы и функции местного самоуправления. Тема 4 Территориальные основы местного самоуправления. Тема 5 Организационные основы местного самоуправления. Тема 6 Экономическая основа местного самоуправления. Тема 7 Формы прямого волеизъявления в местном самоуправлении. Тема 8 Муниципальные выборы. Тема 9 Территориальное общественное самоуправление. Тема 10 Понятие и виды органов местного самоуправления. Тема 11 Представительные органы местного самоуправления. Тема 12 Глава муниципального образования и исполнительные органы местного самоуправления. Тема 13 Формы и методы деятельности, правовые акты органов местного самоуправления. Тема 14 Муниципальная служба.</p>	<p>Доклад (п. 5.1) Тест (п. 5.2) Разноуровневые задания и задачи (п. 5.3)</p>	<p>Вопросы на зачет (п. 5.4)</p>
<p>Владеть: навыками работы с информацией</p>	<p>Тема 1 Понятие, предмет и метод муниципального права и местного самоуправления. Тема 2 Муниципальное право как отрасль права, как наука и учебная</p>	<p>Доклад (п. 5.1) Тест (п. 5.2)</p>	<p>Вопросы на зачет (п. 5.4)</p>

<p>нормативного, политического, гуманитарного, экономического характера для обоснования путей реализации и оптимизации работы структур государственной и муниципальной власти; - навыками системного анализа содержания полномочий служащих государственной и муниципальной службы, а также навыками системного анализа профессионального соответствия лиц замещающих государственные должности Российской Федерации, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы,</p>	<p>дисциплина. Тема 3 Принципы и функции местного самоуправления. Тема 4 Территориальные основы местного самоуправления. Тема 5 Организационные основы местного самоуправления. Тема 6 Экономическая основа местного самоуправления. Тема 7 Формы прямого волеизъявления в местном самоуправлении. Тема 8 Муниципальные выборы. Тема 9 Территориальное общественное самоуправление. Тема 10 Понятие и виды органов местного самоуправления. Тема 11 Представительные органы местного самоуправления. Тема 12 Глава муниципального образования и исполнительные органы местного самоуправления. Тема 13 Формы и методы деятельности, правовые акты органов местного самоуправления. Тема 14 Муниципальная служба.</p>	<p>Разноуровневые задания и задачи (п. 5.3)</p>	
--	--	---	--

административные должности в государственных и муниципальных предприятиях и учреждениях, в научных и образовательных организациях, политических партиях, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организациях			
---	--	--	--

4 Описание процедуры оценивания

Качество сформированности компетенций на данном этапе оценивается по результатам текущих и промежуточной аттестаций количественной оценкой, выраженной в баллах, максимальная сумма баллов по дисциплине равна 100 баллам.

Таблица 4.1 – Распределение баллов по видам учебной деятельности

Вид учебной деятельности	Оценочное средство			
	Доклады	Тест	Разноуровневые задания и задачи	Итого
Лекции		20		20
Практические занятия	20		20	40
Самостоятельная работа	10		10	20
Промежуточная аттестация				20
Итого	30	20	30	100

Сумма баллов, набранных студентом по всем видам учебной деятельности в рамках дисциплины, переводится в оценку в соответствии с таблицей.

Сумма баллов по дисциплине	Оценка по промежуточной аттестации	Характеристика уровня освоения дисциплины
от 91 до 100	«зачтено»	Студент демонстрирует сформированность дисциплинарных компетенций на итоговом уровне, обнаруживает всестороннее, систематическое и глубокое знание учебного материала, усвоил основную литературу и знаком с дополнительной литературой, рекомендованной программой, умеет свободно выполнять практические задания, предусмотренные программой, свободно оперирует приобретенными знаниями, умениями, применяет их в ситуациях повышенной сложности.
от 76 до 90	«зачтено»	Студент демонстрирует сформированность дисциплинарных компетенций на среднем уровне: основные знания, умения освоены, но допускаются незначительные ошибки, неточности, затруднения при аналитических операциях, переносе знаний и умений на новые, нестандартные ситуации.
от 61 до 75	«зачтено»	Студент демонстрирует сформированность дисциплинарных компетенций на базовом уровне: в ходе контрольных мероприятий допускаются значительные ошибки, проявляется отсутствие отдельных знаний, умений, навыков по некоторым дисциплинарным компетенциям, студент испытывает

		значительные затруднения при оперировании знаниями и умениями при их переносе на новые ситуации.
от 41 до 60	«не зачтено»	Студент демонстрирует сформированность дисциплинарных компетенций на уровне ниже базового, проявляется недостаточность знаний, умений, навыков.
от 0 до 40	«не зачтено»	Дисциплинарные компетенции не сформированы. Проявляется полное или практически полное отсутствие знаний, умений, навыков.

5 Комплекс оценочных средств

5.1. Темы докладов

1. Местное самоуправление как элемент гражданского общества.
2. Местное самоуправление и российский федерализм.
3. Местное самоуправление и демократия.
4. Государственная власть и местное самоуправление: основы взаимодействия.
5. Государственное и муниципальное управление в системе публичного управления.
6. Проблемы реализации конституционных прав граждан РФ в системе местного самоуправления.
7. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления.
8. История развития местного самоуправления в России.
9. «Советский период» организации местной власти в России.
10. Муниципальные системы зарубежных стран.
11. Реформы местного самоуправления в странах СНГ и Балтии.
12. Понятие и система принципов местного самоуправления.
13. Понятие и система функций местного самоуправления.
14. Федеральное законодательство о местном самоуправлении: история развития, современное состояние и проблемы.
15. Акты Конституционного Суда РФ как источник муниципального права.
16. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении: состояние и проблемы.
17. Муниципальное правотворчество: состояние и проблемы.
18. Устав муниципального образования.
19. Принципы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации.
20. Муниципальное образование как категория муниципального права.
21. Муниципальное и административно-территориальное устройство Российской Федерации: понятие и соотношение.
22. Поселение как субъект местного самоуправления.
23. Городской округ как субъект местного самоуправления.
24. Муниципальный район как субъект местного самоуправления.
25. Правовой статус закрытых административно-территориальных образований.
26. Особенности организации местного самоуправления в Москве и Санкт-Петербурге.
27. Организационные основы местного самоуправления: понятие, содержание.
28. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
29. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
30. Реализация избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ в местном самоуправлении.
31. Система территориального общественного самоуправления населения.
32. Представительные органы в системе местного самоуправления.
33. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления: понятие, особенности, проблемы реализации.
34. Выборные должностные лица местного самоуправления: понятие и виды.
35. Глава муниципального образования: понятие и содержание правового статуса.
36. Исполнительные органы в системе местного самоуправления.
37. Местные администрации в системе исполнительно-распорядительных органов в Российской Федерации.
38. Проблемы совершенствования структуры органов местного самоуправления.
39. Муниципальная служба: понятие, принципы и особенности.
40. Правовой статус муниципальных служащих.

41. Теория компетенции местного самоуправления.
42. Предметы ведения местного самоуправления.
43. Система полномочий органов местного самоуправления.
44. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
45. Участие органов государственной власти в осуществлении полномочий органов местного самоуправления: основания и порядок.
46. Экономические основы местного самоуправления.
47. Сущность и содержание права муниципальной собственности.
48. Становление института муниципальной собственности в Российской Федерации.
49. Муниципальное образование как субъект гражданско-правовых отношений.
50. Управление и распоряжение муниципальной собственностью.
51. Муниципальный хозяйственный комплекс: понятие и проблемы развития.
52. Приватизация муниципальной собственности.
53. Финансовое обеспечение местного самоуправления: проблемы правового регулирования.
54. Местный бюджет: понятие и структура.
55. Принципы межбюджетных отношений органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления.
56. Доходы местных бюджетов: понятие и виды. Проблемы повышения доходности местных бюджетов.
57. Налоговые доходы местных бюджетов.
58. Неналоговые доходы местных бюджетов.
59. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании.
60. Бюджетный федерализм и роль местного самоуправления в его осуществлении.
61. Муниципальные долговые обязательства.
62. Гарантии местного самоуправления.
63. Публично-правовая ответственность органов местного самоуправления.
64. Административная ответственность за нарушения законодательства о местном самоуправлении.
65. Местное самоуправление и законность.
66. Судебная защита местного самоуправления.

Краткие методические указания: Доклады должны носить дискуссионный характер с обоснованием точек зрения авторов и указанием на их научные произведения с точным библиографическим описанием. Письменное изложение поставленной проблемы с анализом, избранным инструментарием и самостоятельными выводами или обобщениями изложенного материала.

Критерии оценки

№	Баллы*	Описание
5	19–20	Задание выполнено правильно и без серьезных замечаний более чем на 90%.
4	16–18	Задание выполнено правильно от 76 до 90%. Имели место ошибки, не влияющие на ход решения, некорректное обращение с терминологией, некритичное нарушение логичности изложения материала, неточности знаний авторов и их произведений, неполное раскрытие темы, не вполне корректны выводы.
3	13–15	Задание выполнено правильно от 61 до 75%. Имело место грубое нарушение логичности изложения материала, ошибки в использовании ключевой для задания терминологии, правовые нормы истолкованы частично верно, но применены они с

		ошибками, вопрос раскрыт не полностью, источники использованы не по теме.
2	9–12	Задание выполнено правильно от 41 до 60%. Задание выполнено неверно либо не в полном объеме, полное незнание норм действующего законодательства и вопроса темы, неумение логически и цельно раскрывать тему, не использована научная литература.
1	0–8	Задание выполнено правильно менее 60%. Задание выполнено абсолютно неверно, использовано устаревшее законодательство, нормативные акты истолкованы абсолютно некорректно, проблематика вопроса не отражена либо крайне искажена и не имеет связи с реальностью.

5.2. Тест

Выберите один вариант ответа

1. Принцип местного самоуправления – это

- а) основополагающая идея, начало, которая лежит в основе организации и осуществления местного самоуправления;
- б) основное направление муниципальной деятельности;
- в) совокупность организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления;
- г) голосование граждан по вопросам местного значения.

2. Наличие выборного органа местного самоуправления в муниципальном образовании

- а) является обязательным в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;
- б) может быть предусмотрено в уставе муниципального образования;
- в) является обязательным;
- г) является обязательным в случаях, предусмотренных законодательством субъекта Российской Федерации.

3. Может ли глава муниципального образования быть назначен органом государственной власти субъекта РФ:

- а) нет;
- б) да, если это предусмотрено уставом муниципального образования;
- в) да;
- г) да, если это предусмотрено законами субъектов Российской Федерации.

4. Самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения

- а) территориальное общественное самоуправление;
- б) формы прямого волеизъявления граждан;
- в) собрание (сход) граждан;
- г) добровольная народная дружина.

5. Органы и должностные лица местного самоуправления не несут ответственность перед

- а) Федеральным Собранием Российской Федерации;
- б) физическими и юридическими лицами в соответствии с действующим законодательством;
- в) населением муниципального образования;

г) государственными учреждениями.

6. Установление местных налогов и сборов относится к компетенции

- а) представительного органа муниципального образования;
- б) субъекта Российской Федерации;
- в) Российской Федерации;
- г) главы муниципального образования.

7. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется:

- а) в соответствии с уставом муниципального образования;
- б) соответствующими органами государственной власти, которые передают свои полномочия органам местного самоуправления;
- в) только федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;
- г) в порядке, установленном субъектами Российской Федерации.

8. Гарантии местного самоуправления – это:

- а) основные направления деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и выполнению отдельных государственных полномочий;
- б) денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с действующим законодательством России в распоряжение органов местного самоуправления;
- в) совокупность условий и средств, обеспечивающих реализацию права местного населения на осуществление местного самоуправления, его защиту;
- г) совокупность прав и обязанностей, необходимых для решения вопросов местного значения и закрепляемых в уставе муниципального образования в соответствии с Конституцией России, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

9. Подсистемы, которые включает система местного самоуправления в России:

- а) формы непосредственной демократии, выборные и иные органы местного самоуправления, другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления;
- б) территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления;
- в) представительные органы местного самоуправления, глава местного самоуправления, исполнительные органы местного самоуправления;
- г) местный референдум, муниципальные выборы, собрания (сходы, конференции) местного населения, народная правотворческая инициатива, обращения граждан и др.

10. Территориальное общественное самоуправление как юридическое лицо не вправе:

- а) устанавливать местные налоги и сборы;
- б) выступать заказчиком муниципальных услуг;
- в) кооперировать средства населения;
- г) создавать муниципальные предприятия, организации.

11. Порядок проведения муниципальных выборов определяется:

- а) федеральным законодательством;
- б) законодательством субъекта Российской Федерации;
- в) уставом муниципального образования;
- г) положением о муниципальных выборах, утвержденным представительным органом местного самоуправления.

12. При осуществлении сход граждан полномочий представительного органа местного самоуправления сход считается правомочным при участии в его проведении:

- а) не менее 2/3 жителей муниципального образования;
- б) не менее 3/4 жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом;
- в) не менее 1/3 жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом;
- г) более половины жителей данного муниципального образования, обладающих избирательным правом.

13. Срок полномочий депутата или иного члена выборного органа местного самоуправления не может быть менее:

- а) трех лет;
- б) двух лет;
- в) одного года;
- г) пяти лет.

14. Срок полномочий главы муниципального образования определяется:

- а) законодательством субъектов Российской Федерации;
- б) представительными органами местного самоуправления;
- в) уставом муниципального образования;
- г) федеральным законодательством;

15. Муниципальный служащий вправе:

- а) принимать участие в забастовках;
- б) заниматься творческой деятельностью;
- в) получать гонорары за публикации и выступления в качестве муниципального служащего;
- г) заниматься предпринимательской деятельностью.

16. К местным бюджетам относятся бюджеты:

- а) сельских, городских районов и приравненных к ним территориальных образований;
- б) муниципальных образований;
- в) муниципальных предприятий, учреждений;
- г) сельских районов, городов краевого или областного подчинения.

Выберите несколько вариантов ответа

17. К муниципальным образованиям в РФ относятся:

- а) административный округ;
- б) муниципальный округ;
- в) муниципальный район;
- г) городской округ;
- д) городской район;
- е) внутригородской район;

18. К институту организационных основ местного самоуправления относятся:

- а) виды муниципальных образований;
- б) система органов местного самоуправления;
- в) полномочия местной администрации;
- г) финансирование муниципальных учреждений;

- д) порядок формирования контрольно-счетного органа муниципального образования;
- е) порядок регистрации устава муниципального образования;

19. В систему органов местного самоуправления входят:

- а) местная администрация;
- б) местный референдум;
- в) местный глава;
- г) представительный орган муниципального образования;
- д) судебный орган муниципального образования;
- е) уставный орган муниципального образования;

20. К муниципально-правовым актам относятся:

- а) устав муниципального образования;
- б) решения, принятые на сходе граждан;
- в) постановления местной администрации;
- г) решения мирового судьи;
- д) местные законы;
- е) муниципальная декларация;

21. Среди органов, участвующих в муниципальном бюджетном процессе, выделяют:

- а) представительный орган муниципального образования;
- б) местная администрация;
- в) глава муниципального образования;
- г) избирательная комиссия муниципального образования;
- д) местный референдум;
- е) территориальный орган министерства финансов РФ;

Заполните пропуск словом или словосочетанием:

22. Конституция РФ устанавливает две цели функционирования местного самоуправления: _____ и управление муниципальной собственностью;

23. Одним из конституционных принципов местного самоуправления является принцип _____ населением структуры местного самоуправления;

24. Земская и городская реформы в России проводились в период правления _____

25. Наугограды и _____ как муниципальные образования могут существовать только в форме городских округов

26. В малых муниципальных образованиях функции представительного органа муниципального образования осуществляет _____

Установите соответствие (1-А, 2-Б и т.д.)

27. Установите соответствие между гарантиями местного самоуправления и их видами:

- 1) экономические гарантии;
- 2) политические гарантии;
- 3) духовные гарантии;

4) юридические гарантии.

а) система государственной власти, основанная на принципе разделения властей; народовластие, осуществляемое непосредственно народом, а также через органы государственной власти и местного самоуправления, самостоятельность местного самоуправления в пределах своих полномочий;

б) свобода экономической деятельности, предпринимательства и труда, равноправие форм собственности, включая муниципальную, их равная правовая защита;

в) право на судебную защиту, право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запрет на ограничение прав местного самоуправления;

г) система нравственных ценностей и ориентаций, уровень общественной правовой культуры и правосознания.

28. Установите соответствие между понятиями и их определениями:

1) правовые основы местного самоуправления;

2) организационные основы местного самоуправления;

3) территориальные основы местного самоуправления;

4) экономические основы местного самоуправления.

а) совокупность правовых норм, закрепляющих территориальную организацию местного самоуправления: формирование и состав территории муниципального образования, ее границы. порядок изменения;

б) совокупность правовых норм, закрепляющих отношения, связанные с формированием и использованием муниципальной собственности и средств местных бюджетов;

в) совокупность правовых норм, закрепляющих основы организации и деятельности местного самоуправления;

г) совокупность правовых норм, закрепляющих структуру органов местного самоуправления, порядок и принципы их деятельности, а также регламентирующих муниципальную службу;

29. Установите соответствие между численностью населения городского, сельского поселения и минимальным количеством депутатов представительного органа муниципального образования:

1) население менее 1000 человек;

2) население от 10000 до 30000 человек;

3) население от 100000 до 500000 человек;

4) население свыше 500000 человек.

а) не менее 35 депутатов;

б) не менее 25 депутатов;

в) не менее 15 депутатов;

г) не менее 7 депутатов.

30. Установите соответствие между принципами бюджетной системы и их характеристиками:

1) Принцип единства бюджетной системы;

2) Принцип самостоятельности бюджетов;

3) Принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

а) означает определение бюджетных полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, установление и исполнение расходных обязательств, формирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

б) означает единство бюджетного законодательства Российской Федерации, принципов организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, форм бюджетной документации и отчетности, бюджетной классификации бюджетной системы Российской Федерации, санкций за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации;

в) право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств.

Краткие методические указания: В тексте тестов выбрать правильные ответы вариантов в количестве от 1 до 3-х.

Шкала оценки

№	Баллы*	Описание
5	19–20	Задание выполнено правильно и без серьезных замечаний более чем на 90%.
4	16–18	Задание выполнено правильно от 76 до 90%. Имели место ошибки, не влияющие на ход решения, некорректное обращение с терминологией, некритичное нарушение логичности изложения материала, неточности знаний авторов и их произведений, неполное раскрытие темы, не вполне корректны выводы.
3	13–15	Задание выполнено правильно от 61 до 75%. Имело место грубое нарушение логичности изложения материала, ошибки в использовании ключевой для задания терминологии, правовые нормы истолкованы частично верно, но применены они с ошибками, вопрос раскрыт не полностью, источники использованы не по теме.
2	9–12	Задание выполнено правильно от 41 до 60%. Задание выполнено неверно либо не в полном объеме, полное незнание норм действующего законодательства и вопроса темы, неумение логически и цельно раскрывать тему, не использована научная литература.
1	0–8	Задание выполнено правильно менее 60%. Задание выполнено абсолютно неверно, использовано устаревшее законодательство, нормативные акты истолкованы абсолютно некорректно, проблематика вопроса не отражена либо крайне искажена и не имеет связи с реальностью.

5.3. Разноуровневые задания и задачи

Задание № 1

С помощью справочно-правовых систем «Консультант-Плюс», «Гарант», «Кодекс» либо иных по желанию студента составить подборку нормативно-правовых актов

федерального, субъектового и муниципального уровней, изданных разными органами государственной власти и местного самоуправления, являющихся источниками муниципального права. Проранжировать подобранные акты по юридической силе. Свой выбор обосновать.

Краткие методические указания:

При выполнении задания стоит учитывать смежность муниципального права с иными отраслями российского права и четко отграничивать источники муниципального права от иных нормативно-правовых актов, затрагивающих сферы муниципального права, но являющихся в силу источниками иных отраслей права (административного, гражданского, трудового и т.д.).

Кроме того, для выполнения задания студенту надлежит сформировать у себя четкое представление об иерархии источников муниципального права и муниципально-правовых актов

Задание № 2.

Сравните между собой конституционное право, административное право и муниципальное право по следующим основаниям: предмет отрасли, метод правового регулирования, институты, источники. В целях выявления общего и особенного заполните таблицу:

Показатели для сравнения	Муниципальное право	Конституционное Право	Административное право

Задание № 3

Определите, нормами какой отрасли права регулируются следующие правоотношения:

- а) Гражданин Н, знакомясь со списками участников областного референдума, не обнаружил в них своей фамилии, и написал заявление на имя председателя городской комиссии референдума о необходимости внести дополнение в список;
- б) Гражданин К. решил выдвинуть свою кандидатуру на пост главы муниципального района, уведомил об этом избирательную комиссию района, после чего создал инициативную группу по сбору подписей избирателей в поддержку своей кандидатуры;
- в) В целях реализации областной целевой программы «Семья» губернатор области издал постановление, которым обязал всех глав администраций муниципальных районов составить списки проживающих на территории их районов многодетных семей, насчитывающих 5 и более детей;
- г) Глава администрации сельского поселения издал постановление о проведении аттестации муниципальных служащих администрации и утвердил состав аттестационной комиссии;
- д) Глава администрации городского поселения объявил выговор директору муниципальной школы за неудовлетворительную работу по подготовке школы к новому учебному году;
- е) В целях увеличения доходной части городского бюджета решением городской Думы была увеличена налоговая ставка по земельному налогу;
- ж) Комитет по имуществу администрации городского поселения предоставил в аренду нежилое помещение, находящееся в муниципальной собственности, ООО «Гранит»;
- з) Представительный орган местного самоуправления городского поселения принял Правила сдачи в аренду помещений муниципального нежилого фонда.

Задание № 4.

Приведите примеры государств, относящихся к англосаксонской, континентальной (французской) моделям организации местного самоуправления, а также государств со смешанным типом местного самоуправления. Заполните сравнительную таблицу:

Критерии для сравнения	Англосаксонская модель местного самоуправления	Континентальная (французская) модель местного самоуправления	Смешанный тип местного самоуправления
Нормативные основы			
Территориальные единицы			
Виды органов местного самоуправления			
Порядок формирования органов местного самоуправления			
Основные полномочия органов местного самоуправления			

Задание № 5.

Сравните организацию земского и городского самоуправления в 70-х годах XIX века с тем, каким стало самоуправление после реформ 90-х годов XIX века, по следующим критериям: территориальные единицы, виды органов, порядок их формирования, основные полномочия, характер взаимоотношений с органами государственной власти. Выделите достоинства и недостатки земского и городского самоуправления в каждом из этих периодов.

Задание № 6

Раскройте содержание основных теорий о природе и сущности местного самоуправления, назовите их представителей. Заполните сравнительную таблицу:

Название теории	Время появления теории	Представители данной теории	Основные достоинства	Основные недостатки
Теория свободной общины				
Общественно-хозяйственная теория				
Теория юридических лиц				
Государственная теория				
Дуалистическая				

теория				
--------	--	--	--	--

Задание № 7

Сравните определения местного самоуправления, закрепленные в Европейской Хартии местного самоуправления и в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Что между ними общего и особенного, чем объясняются имеющиеся различия?

Задание № 8

Составьте перечни федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации по вопросам организации и деятельности, необходимость принятия которых предусмотрена Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. Сопоставьте их с фактически действующими федеральными законами, а также законами по вопросам местного самоуправления того субъекта Российской Федерации, в котором Вы проживаете.

Задание № 9.

Назовите органы по поддержке развития местного самоуправления, которые созданы при федеральных органах государственной власти, а также при органах государственной власти того субъекта Российской Федерации, в котором Вы проживаете.

Задание № 10

На основании закона об административно-территориальном устройстве субъекта РФ, в котором вы проживаете, определите понятие административно-территориальной единицы, назовите их виды. Сопоставьте понятия «муниципальное образование» и «административно-территориальная единица»: что между ними общего, что особенного? К какому виду относится муниципальное образование, в котором вы живете?

Задание № 11

В селе Сосновка – административном центре Сосновского сельского поселения был построен крупный деревообрабатывающий комплекс, в связи с чем численность жителей села увеличилась до 3,5 тыс. человек за счет работников комплекса, приехавших из других мест. Директор комплекса обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса рабочего поселка, а также выделения села из состава Сосновского сельского поселения и придания ему статуса самостоятельного муниципального образования.

Возможно ли удовлетворение заявления директора деревообрабатывающего комплекса? Каков порядок решения данного вопроса?

Задание № 12.

После открытия в городском округе нового научно-исследовательского института депутаты городской Думы решили придать городу статус наукограда, приняв по этому поводу на своем заседании соответствующее решение. Постоянной комиссии по экономическому развитию было поручено подготовить изменения и дополнения в устав городского округа. Спустя два месяца была городская Дума утвердила подготовленные

поправки в устав, в соответствии с которыми городской округ признавался наукоградом, и направила решение о внесении изменений и дополнений в устав на регистрацию в управление юстиции.

Оцените правомерность принятого городской Думой решения. Каков порядок присвоения населенным пунктам статуса наукограда?

Задание № 13.

Жители сельского поселения Некрасовка, в котором от первоначальной численности в 1100 человек осталось проживать всего 500 человек, обратились к главе муниципального района, в состав которого входило данное поселение, с просьбой лишить их статуса самостоятельного муниципального образования и включить в состав соседнего городского поселения, рядом с которым располагалось данное село. Глава муниципального района подготовил соответствующий проект решения районного муниципального Совета и внес его на рассмотрение депутатов на очередной сессии. Депутаты районного совета сочли просьбу жителей Некрасовки целесообразной и приняли решение о включении села Некрасовки в состав городского поселения.

Соответствует ли законодательству решение представительного органа муниципального района? Возможно ли включение сельского населенного пункта в состав городского поселения?

Задание № 14.

В состав муниципального района М. входят два сельских и одно городское поселения. Органы местного самоуправления муниципального района обратились с заявлением в областную Думу с просьбой присоединить район к соседнему экономически развитому городскому округу. Свое заявление они мотивировали тем, что отсутствие на территории района крупных налогоплательщиков, низкая плотность сельского населения и малая численность жителей городского поселения, зависимость бюджета района от финансовой помощи из областного бюджета (на 95%) не позволяют в полной мере решать вопросы местного значения, отнесенные статьей 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к ведению муниципального района.

Возможно ли удовлетворение заявления органов местного самоуправления муниципального района М.? Какие варианты решения данной проблемы предусмотрены законодательством?

Задание № 15

Жители Андреевского сельского поселения приняли на местном референдуме устав поселения, после чего глава поселения направил устав для государственной регистрации в областное управление юстиции. Однако управление юстиции в регистрации устава сельского поселения отказало, ссылаясь на несоответствие отдельных его положений федеральному и областному законодательству. Глава Андреевского поселения внес необходимые поправки в устав и вновь направил его на регистрацию.

Может ли управление юстиции зарегистрировать данный устав сельского поселения?

Задание № 16.

Администрация муниципального района направила в сельские муниципальные образования разработанный ею модельный устав сельского поселения. Депутаты

представительного органа вновь созданного сельского поселения разработали проект устава, предусматривающий избрание главы сельсовета сельским представительным органом из своего состава, в точном соответствии с полученным модельным актом. После опубликования проекта устава группа жителей села П. в ходе публичных слушаний выразила свое несогласие с предложенным проектом устава, в частности, потребовала закрепить в уставе положение о том, что глава сельского поселения избирается населением на муниципальных выборах. Председатель представительного органа заявил жителям, что они не имеют права изменять текст устава, утвержденный районной администрацией.

Соответствует ли заявление председателя представительного органа сельского поселения законодательству?

Задание № 17.

В устав Липовского сельского поселения были внесены изменения в части перераспределения полномочий между представительным органом и местной администрацией. После публикации решения сельского совета о внесении изменений в устав группа жителей сельского поселения, которая высказывалась против подобных изменений, решила провести референдум по отмене решения сельского совета о внесении изменений в устав. Была создана инициативная группа, которая, собрав необходимое количество подписей жителей сельского поселения, обратилась с заявлением о проведении местного референдума по вопросу об отмене решения о внесении изменений в устав поселения.

Будет ли зарегистрирована данная инициативная группа? Каковы варианты разрешения данного конфликта?

Задание № 18.

На заседании городской Думы городского округа М. были приняты решения о порядке установления тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, а также об увеличении расходов на содержание городского родильного дома и внесении в связи с этим изменений в бюджет городского округа. Однако глава муниципального образования, являющийся в соответствии с Уставом городского округа М. главой городской администрации, отказался подписывать данные решения, мотивируя это тем, что он не вносил проекты данных правовых актов на рассмотрение городской Думы и не давал по ним своего заключения.

Депутаты обратились за разъяснением в правовое управление городской Думы.

От имени начальника правового управления подготовьте ответ депутатам городской Думы.

Задание № 19.

На заседании районного Совета народных депутатов из 27 депутатов присутствовало 20. При голосовании по вопросу о внесении изменений в Устав муниципального района голоса депутатов распределились следующим образом: за – 17, против – 2, воздержались – 1. На следующий день в Совет народных депутатов поступило заявление от депутата К., не присутствовавшего на заседании, в котором он просит считать его проголосовавшим за принятие решения об изменении устава, объясняя свое отсутствие на сессии уважительной причиной – болезнью (справка из медицинского учреждения прилагалась к заявлению). В связи с этим в протоколе заседания райсовета была сделана запись: «решение об изменении устава принято», после чего текст решения

о внесении изменений в устав района был отправлен на подпись главе муниципального района.

Оцените ситуацию с точки зрения соответствия ее законодательству.

Задание № 20.

В связи с тяжелым финансовым положением директор муниципального предприятия по санитарной очистке города решил сократить объем работ, связанных с обслуживанием жилых домов частного сектора, продать две автомашины и гараж частной фирме «Спецобслуживание», а вырученные средства направить на выплату процентов по кредиту, который был ранее получен в банке.

Об этих намерениях стало известно депутату городской Думы, в избирательном округе которого расположено данное муниципальное предприятие. Депутат обратился к юрисконсульту городской Думы с просьбой оценить законность планируемой руководством муниципального предприятия сделки.

От имени юрисконсульта подготовьте ответ депутату городской Думы.

Задание № 21.

Представительный орган городского округа принял решение по вопросам улучшения бытового обслуживания населения, в котором установил, что графики работы всех предприятий бытового обслуживания, независимо от формы собственности, устанавливаются их руководителями по согласованию с начальником управления торговли и бытового обслуживания населения администрации городского округа, а руководители наиболее крупных предприятий – Домов быта утверждаются главой администрации городского округа.

Прокомментируйте данное решение представительного органа городского округа с точки зрения его соответствия законодательству.

Задание № 22.

Решением городской Думы все предприятия города, которые принимали на работу иногородних граждан, обязывались уплачивать в городской бюджет определенные средства, которые должны были направляться на развитие городской инфраструктуры и улучшение социально-культурного обслуживания населения.

Законно ли данное решение городской Думы?

Задание № 23.

Жители села Масловка, входящего в состав сельского поселения, провели сход, на котором приняли решение о сборе средств для строительства нового моста через речку, и обратились к главе администрации поселения с просьбой открыть специальный счет, на который будут зачисляться средства, а также выступить заказчиком на строительство моста. Однако глава администрации ответил жителям села Масловка, что решение их схода не может быть выполнено на том основании, что установление местных налогов и сборов входит в исключительную компетенцию сельского совета.

Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения ее соответствия законодательству.

Задание № 24.

Назовите, что из перечисленного ниже относится к формам прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления:

- 1) конференция жителей микрорайона городского округа;
- 2) собрание профсоюзной организации городской администрации;
- 3) сход жителей сельского поселения;
- 4) митинг в поддержку кандидата на должность главы муниципального образования;
- 5) заседание совета ветеранов Великой Отечественной войны городского поселения;
- 6) выборы председателя районного отделения политической партии «Единая Россия»;
- 7) выборы депутатов сельского Совета;
- 8) собрание жителей улицы Кашпановой;
- 9) жалоба граждан главе местной администрации на недостатки в работе жилищно-коммунального хозяйства;
- 10) внесение жителями городского округа проекта решения «О размещении площадок для выгула домашних животных на территории города» на рассмотрение городской Думы;
- 11) обсуждение на собрании жителей сельского поселения проекта строительства на территории села кирпичного завода в соответствии с областной целевой программой «Строительство доступного жилья» за счет средств бюджета области;
- 12) опрос жителей городского округа, проведенный социологическим центром по инициативе молодежного общественного движения, с целью выяснения мнения населения о целесообразности придания Дню молодежи статуса выходного дня

Задание № 25.

В бюджете городского поселения, принятом городским муниципальным советом, предусматривалось, что на ремонт дорожного покрытия должно быть направлено не менее 7 процентов расходной части бюджета. Однако группа жителей города, посчитавшая, что этих средств явно недостаточно, решила организовать проведение городского референдума в целях увеличения размера ассигнований на эти цели, а также введения для этого дополнительного местного налога. Инициативная группа граждан собрала 5 процентов подписей жителей города, обладающих активным избирательным правом, и обратилась с ними в избирательную комиссию городского поселения с заявлением о проведении референдума.

Охарактеризуйте данную ситуацию с точки зрения ее соответствия законодательству.

Задание № 26.

Глава городского поселения Радужный, избранный депутатами представительного органа из своего состава и возглавляющий городской муниципальный совет, предложил избрать своим заместителем депутата Алимова. Однако большинство депутатов не согласилось с предложенной кандидатурой, отметив отсутствие у Алимова опыта руководящей работы, и проголосовали против его кандидатуры. Недовольный отказом депутатов, глава поселения Радужный решил провести голосование по кандидатуре Алимова на местном референдуме, издал распоряжение о создании инициативной группы по его подготовке и направил его в избирательную комиссию поселения.

Группа депутатов городского муниципального совета обратилась в районную прокуратуру с заявлением о незаконности действий главы городского поселения.

От имени прокуратуры подготовьте ответ депутатам городского поселения.

Задание № 27.

В Уставе сельского поселения Мартыновка было предусмотрено, что выборы депутатов сельского совета проводятся по мажоритарной системе по одномандатным округам. Кандидатом в депутаты может быть зарегистрировано лицо, достигшее возраста 25 лет и проживающее на территории поселения не менее одного года.

Управление юстиции отказало в регистрации данного устава, признав указанные положения противоречащими законодательству.

Является ли отказ в регистрации устава обоснованным?

Задание № 28.

Окружная избирательная комиссия отказала в регистрации в качестве кандидата в депутаты районного совета заместителю главы администрации муниципального района на том основании, что в соответствии с законодательством о муниципальной службе муниципальный служащий не может быть депутатом представительного органа местного самоуправления.

Правомерен ли отказ окружной избирательной комиссии в регистрации кандидата в указанной ситуации?

Задание № 29.

Комитет территориального общественного самоуправления Восточного микрорайона городского поселения Н. представил в городскую администрацию в качестве правотворческой инициативы проект положения «О порядке проведения благоустроительных работ на территории Восточного микрорайона» с просьбой направить его на рассмотрение городского совета. Однако глава городской администрации посчитал нецелесообразным принятие данного нормативного правового акта, о чем письменно уведомил председателя комитета территориального общественного самоуправления. Не согласившись с доводами главы местной администрации, председатель комитета территориального общественного самоуправления решил обжаловать его отказ в прокуратуру.

От имени прокуратуры подготовьте ответ членам комитета.

Задание № 30.

Уличный комитет, созданный на собрании жителей пяти соседних улиц в сельском поселении, решил улучшить материальное положение проживающих на его территории пенсионеров. В этих целях председатель уличного комитета заключил с пенсионерками трудовые соглашения, в соответствии с которыми обязался обеспечивать их материалами для пошива на дому рабочей одежды и реализовывать готовые изделия. Полученную прибыль, за вычетом 20% на покрытие расходов комитета, председатель уличного комитета ежемесячно отдавал работницам.

Соответствует ли данная ситуация правовому статусу органов территориального общественного самоуправления?

Задание № 31.

Жители сельского поселения Березовка, в котором проживает 150 человек, обладающих активным избирательным правом, провели сход, на котором приняли решение упразднить представительный орган местного самоуправления. Вместо него они избрали старосту сельского поселения и двух его заместителей. Свое решение они направили в адрес местной администрации муниципального района, в состав которого входит данное поселение, отметив в нем, что все постановления по социально-

экономическому развитию сельского поселения районная администрация должна обязательно согласовывать с сельским старостой, а наиболее важные вопросы выносить на обсуждение сельского схода.

Прокомментируйте решение жителей сельского поселения с точки зрения соответствия его законодательству.

Задание № 32.

Назовите, какие из перечисленных ниже организаций являются органами местного самоуправления:

- 1) администрация области;
- 2) городская налоговая инспекция;
- 3) районный муниципальный совет;
- 4) староста села;
- 5) городской фонд социальной поддержки малоимущих граждан;
- 6) городское муниципальное автотранспортное предприятие;
- 7) профсоюзная организация городской администрации;
- 8) глава городского поселения;
- 9) областная Дума;
- 10) уличный комитет;
- 11) избирательная комиссия муниципального образования;
- 12) городское отделение партии ЛДПР.

Задание № 33.

Администрация области внесла на рассмотрение областной Думы проект закона «О совершенствовании структуры управления областью», которым предусматривалось упразднить представительные органы в сельских поселениях численностью менее 1000 человек, а их функции передать конференциям жителей. Обосновывалось это необходимостью сокращения расходов на содержание аппарата управления.

Может ли областная Дума принять данный закон? Какие органы в системе местного самоуправления являются обязательными?

Задание № 34.

От имени председателя комитета представительного органа муниципального образования составьте обращение к руководителю структурного подразделения администрации по поводу неисполнения ранее принятого решения комитета, содержащего рекомендации в адрес данного подразделения (например, Комитета по социальным вопросам к директору Департамента здравоохранения и т.п.).

Задание № 35.

В уставе сельского поселения было предусмотрено, что представительный орган поселения состоит из 8 депутатов. 7 депутатов избираются по 7 одномандатным избирательным округам, а один депутат избирается по единому избирательному округу, территорией которого является вся территория сельского поселения. Депутат, избранный всеми жителями поселения, является главой муниципального образования и председателем представительного органа сельского поселения.

Возможен ли указанный способ формирования представительного органа местного самоуправления?

Задание № 36.

На сходе граждан сельского поселения Быково, в котором проживает 89 человек, обладающих избирательным правом, был избран глава муниципального образования. Участники схода решили предоставить главе сельского поселения полномочия по принятию местного бюджета, планов и программ развития поселения, а сходы проводить два раза в год в целях заслушивания отчетов главы о проделанной работе.

Соответствуют ли законодательству решения схода жителей сельского поселения Быково?

Задание № 37.

Глава районной администрации обратился на очередной сессии к депутатам муниципального районного совета с просьбой предоставить ему до конца финансового года право самостоятельно корректировать ставки по местным налогам, а также по предоставленным ранее льготам по их уплате. Свою просьбу он мотивировал необходимостью принятия оперативных и неординарных решений для исполнения районного бюджета, поскольку в районе сложилась тяжелая экономическая ситуация. Депутаты согласились с доводами главы администрации и приняли решение о предоставлении ему такого права до конца года.

Законно ли данное решение районного совета?

Задание № 38.

Губернатор области направил во все муниципальные образования письменные рекомендации, в которых предложил закрепить в их уставах о местном самоуправлении следующий порядок избрания глав муниципальных образований: главы муниципальных образований избираются представительными органами местного самоуправления из своего состава из числа кандидатов, представленных губернатором области. Последующие поправки в устав, связанные с изменением процедуры избрания главы муниципального образования, могут вноситься только после проведения местного референдума по этому вопросу.

Прокомментируйте данные рекомендации губернатора области с точки зрения их соответствия законодательству.

Задание № 39.

В связи с тем, что на очередных выборах главы муниципального района, являющегося в соответствии с уставом муниципального района главой местной администрации, ни один из кандидатов не набрал абсолютного большинства голосов избирателей, было назначено повторное голосование по двум кандидатам, занявшим первое и второе места. Постановлением губернатора области администрация муниципального района была отстранена от управления районом в связи с истечением срока ее полномочий. Из сотрудников областной администрации была создана временная комиссия по управлению муниципальным районом до вступления в должность нового главы муниципального района.

Оцените данное постановление губернатора области с точки зрения соответствия его законодательству.

Задание № 40.

Глава администрации городского поселения принял постановление о создании в составе администрации комитета по охране окружающей среды, назначил на эту

должность депутата городского Совета В., являющегося председателем постоянной комиссии городского Совета на постоянной основе, и предоставил ему право назначения на должность и освобождения от должности директора муниципального предприятия «Эконика». Депутаты городского Совета посчитали это постановление главы администрации противоречащим законодательству и обжаловали его в суд.

Какое решение должен принять суд?

Задание № 41

Глава администрации муниципального района направил письменное обращение в районную прокуратуру с просьбой провести проверку деятельности фирмы «Марс» и привлечь к уголовной ответственности ее руководителя за систематическое нарушение нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления района.

Должна ли быть выполнена просьба главы районной администрации? Какие меры ответственности предусмотрены законодательством за данные нарушения?

Задание № 42.

При выполнении работ по ремонту дорог и тротуаров в городском поселении муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады и ограждения некоторых домов. Жители этих домов обратились в районный суд с иском к городской администрации о возмещении причиненного ущерба.

Должен ли суд принять данный иск к рассмотрению?

Задание № 43.

Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой привлечь к ответственности в виде штрафа депутата от их избирательного округа за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не проводит встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

Какие меры ответственности могут быть применены к депутату в данном случае?

Задание № 44.

Группа депутатов районного совета, недовольная позицией главы муниципального образования, возглавляющего совет, решила бойкотировать заседания совета. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседаний кворума, совет муниципального района не проводил заседаний в течение четырех месяцев. Возмущенные такой ситуацией, жители муниципального района обратились в областную Думу с просьбой прекратить досрочно полномочия районного совета и объявить новые выборы.

От имени областной Думы подготовьте ответ жителям муниципального района.

Задание № 45.

На сессии районного совета был рассмотрен вопрос о ходе выполнения ранее принятых решений совета. Депутаты отметили, что одна из коммерческих фирм систематически допускает нарушения положений, установленных районным советом, и приняли решение наложить штраф на руководителя фирмы.

Получив копию решения районного совета, руководитель фирмы обратился с жалобой в районную прокуратуру, указав на то, что ранее никаких предупреждений от районного совета он не получал.

От имени прокуратуры подготовьте ответ руководителю коммерческой фирмы.

Краткие методические указания: Разноуровневые задания и задачи решаются самостоятельно с использованием реальных ситуаций.

Шкала оценки

№	Баллы*	Описание
5	19–20	Задание выполнено правильно и без серьезных замечаний более чем на 90%.
4	16–18	Задание выполнено правильно от 76 до 90%. Имели место ошибки, не влияющие на ход решения, некорректное обращение с терминологией, некритичное нарушение логичности изложения материала, неточности знаний авторов и их произведений, неполное раскрытие темы, не вполне корректны выводы.
3	13–15	Задание выполнено правильно от 61 до 75%. Имело место грубое нарушение логичности изложения материала, ошибки в использовании ключевой для задания терминологии, правовые нормы истолкованы частично верно, но применены они с ошибками, вопрос раскрыт не полностью, источники использованы не по теме.
2	9–12	Задание выполнено правильно от 41 до 60%. Задание выполнено неверно либо не в полном объеме, полное незнание норм действующего законодательства и вопроса темы, неумение логически и целюно раскрывать тему, не использована научная литература.
1	0–8	Задание выполнено правильно менее 60%. Задание выполнено абсолютно неверно, использовано устаревшее законодательство, нормативные акты истолкованы абсолютно некорректно, проблематика вопроса не отражена либо крайне искажена и не имеет связи с реальностью.